|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Доклад**

**по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований воздушного законодательства МТУ Ространснадзора по СКФО**

**за 1 полугодие 2022 года**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации реализуется в следующих формах:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) выездное обследование;

е) режим постоянного рейда.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) самообследование;

е) профилактический визит.

Вспомогательные функции, реализуются в форме:

- участия в установленном порядке в проведении расследований авиационных событий;

- контроль за правильностью учета и классификацией авиационных событий;

- организации приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций в сфере воздушного транспорта, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные законодательством РФ сроки, выдача разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора;

- участие в подготовке и проведении заседаний коллегий Ространснадзора, совещаний и семинаров, организуемых другими структурными подразделениями Ространснадзора, Минтрансом России;

- взаимодействие в установленном порядке с соответствующими государственными органами и организациями, в том числе и международными, по вопросам внесения изменений в действующие документы в сфере деятельности гражданской авиации;

- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих деятельность в области гражданской авиации, в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, участие в их рассмотрении;

- профессиональной подготовки и повышении квалификации государственных инспекторов.

Основные вопросы, проверяемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

а) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации:

требований к подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

требований к воздушным перевозкам пассажиров, багажа, грузов и почты;

требований к воздушным перевозкам опасных грузов;

требований к обязательному страхованию ответственности, предусмотренному воздушным законодательством Российской Федерации;

требований к выполнению авиационных работ;

обязательных требований к содержанию программ подготовки авиационного персонала гражданской авиации;

порядка подготовки членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

требований в отношении документации гражданского воздушного судна, наличие которой на борту гражданского воздушного судна установлено воздушным законодательством Российской Федерации;

требований, установленных пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, за исключением документов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники;

обязательных требований пожарной безопасности;

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, в том числе:

программ подготовки, предусмотренных пунктом 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документации гражданского воздушного судна, утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна, предусмотренной пунктом 1 статьи 371 Воздушного кодекса Российской Федерации.

## Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации на территории Северо-Кавказского федерального округа:

В зоне ответственности Управления функционируют 7 аэропортов: АО «Международный аэропорт Махачкала», ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова, ООО «Аэрокомплекс» (г. Нальчик), ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды», АО «Международный аэропорт Ставрополь», ОАО «Международный аэропорт Владикавказ», АО «Вайнахавиа» (г. Грозный).

Зарегистрированы 1 эксплуатант, выполняющий коммерческие воздушные перевозки (ООО Авиакомпания «Дагестан») и 14 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся эксплуатантами, выполняющими авиационные работы, большинство из которых дислоцированы в Ставропольском крае. На физических и юридических лиц зарегистрировано более 180 воздушных судов.

В 1 полугодии 2022 года проведено 10 проверок (все внеплановые) (2021 - 7), 20 наблюдений за соблюдением обязательных требований, 12 выездных обследований. Выдано 12 (3) предписаний об устранении нарушений обязательных требований. Проведены рейдовые мероприятия в отношении 286 (54) воздушных судов и объектов контроля. Объявлено 86 (9) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведены 13 профилактических визитов и 256 консультирований.

Составлено 15 (19) протоколов об административных правонарушениях, вынесено 25 (53) постановлений в рамках КоАП РФ с назначением административного наказания, наложено штрафов на сумму 194,8 тыс. руб. (442,6), взыскано 98,5 тыс.руб. (233,6).

Комиссией Ространснадзора в ходе совместных рейдовых мероприятий выявлены ряд недостатков в деятельности операторов аэродромов и подразделений ОрВД.

В Минераловодском центре ОВД диспетчерский тренажер не обеспечивает подготовку по визуальным средствам обзора. В Нальчикском центре ОВД на пульте РП не работает монитор № 2 по причине отсутствия системного блока, за пультом РП нарушено напольное покрытие, под которым проходят кабельные линии связи для функционирования пульта.

Так, на территории поднадзорных аэродромов Минеральные Воды, Нальчик, Ставрополь на поверхности ИВП выявлены трещины, на перронах (МС 6, МС 5) аэродрома Ставрополь имеются повреждения и наличие продуктов разрушения, требующие введения ограничений по эксплуатации. Имеются нарушения в маркировке, указывающие на закрытие РД (аэродромы Минеральные Воды, Ставрополь). Решетки колодцев водосточно-дренажной системы установлены не на уровне поверхности искусственного покрытия перрона (аэродром Ставрополь). Не обновлены маркировочные знаки на перроне МС 3 - МС 11 аэродрома Нальчик. Нарушен порядок выделения радиочастот, установленный Федерального закона № 126-ФЗ «О связи» (аэродром Нальчик).

Аэродром Нальчик не в полной мере соответствует установленным требованиям, поскольку его соответствие не подтверждено до настоящего времени путем выдачи сертификата соответствия аэродрома.

ООО «Аэрокомплекс» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

От ООО «Аэрокомплекс» получено письмо с планом мероприятий по устранению нарушений, согласно которому получение указанного сертификата запланировано на сентябрь 2022 года.

Комиссией Ространснадзора в ходе постоянного рейда аэродрома Нальчик, проведенного совместно с МТУ Ространснадзора по СКФО, дополнительно обращено внимание на отсутствие сертификата соответствия аэродрома.

Указанная информация направлена в порядке взаимодействия для рассмотрения вопроса о принятии мер в соответствии с компетенцией в Южное МТУ Росавиации.

Выявлены недостатки в обеспечении доступности пассажиров с инвалидностью и иными ограничениям жизнедеятельности в части дублирования информации: навигация (аэропорты Минеральные Воды, Нальчик, Ставрополь), отсутствие мнемосхем на входе в здание аэровокзала (аэропорты Нальчик и Ставрополь), отсутствие звуковых индукционных петель (аэропорты Минеральные Воды и Нальчик), частичное отсутствие обозначения препятствий (аэропорты Минеральные Воды, Нальчик, Ставрополь), также вывялены нарушения в части оборудования санитарно-бытовых помещений (аэропорты Минеральные Воды и Нальчик). Не обозначены знаком доступности для инвалидов зоны отдыха. Отсутствуют кнопки обратной связи (аэропорты Нальчик и Ставрополь).

**Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:**

- отсутствие нормативно-правового регулирования отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации;

- отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей   
и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

- системные нарушения правил использования воздушного пространства Российской Федерации, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения;

- значительный износ основных фондов объектов наземной инфраструктуры, особенно аэропортовых объектов, что увеличивает риски и снижает уровень безопасности полетов;

- эксплуатация воздушных судов отечественного и зарубежного производства при отсутствии современных требований к ремонту, продлению ресурсов агрегатов и узлов;

- отсутствие эффективной системы государственного регулирования   
и контроля за авиатопливообеспечением;

- отсутствие эффективной системы контроля за эксплуатантами авиации общего назначения в период действия свидетельства (сертификата) соответствия.

**Основные факторы снижения антитеррористической защиты аэропортов СКФО:** не исполнение требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1605, и требований по обеспечению авиационной безопасности в части не исполнения требований Федеральных авиационных правил.

Характерные нарушения в сфере транспортной и авиационной безопасности в аэропортах СКФО:

- не утверждены дополнения в план обеспечения безопасности объекта транспортной инфраструктуры на основании утвержденных результатов дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры Федеральным агентством воздушного транспорта.

- объекты транспортной инфраструктуры не оснащены техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими: видеоидентификацию, видеораспознавание и биометрическую идентификацию физических лиц;

- большинство технические средства досмотра требует доработки программного обеспечения или замены;

- технические характеристики установленных ИТС охраны периметра аэропортов не соответствуют техническим требованиям ТБ, не обеспечен в полной мере видеомониторинг на периметре зоны транспортной безопасности и критических элементах объекта транспортной инфраструктуры.

- также в нарушение требований подпункта 13 пункта 5 Требований ТБ на ВТ, к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допускаются лица из числа сил обеспечения транспортной безопасности, не аттестованных в соответствии со статьей 121 Федерального закона «О транспортной безопасности»

- в аэропортах СКФО (за исключением аэропорт Махачкала) не проведена аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности.

- фактическая укомплектованность Служб авиационной (транспортной) аэропортов не обеспечивает выделение на пункты досмотра пассажиров в залы повышенной комфортности, на входе в здание АВК, пункты досмотра багажа и грузов, необходимое количество сотрудников.

- в период проведения досмотров сотрудники службы авиационной безопасности, осуществляющие досмотр, не в полном объеме обеспечены форменной одеждой установленного образца с нарукавными (нагрудными) отличительными знаками;

**Проблемные вопросы:**

Достаточно большое количество проверочных мероприятий проводится должностными лицами Управления в сфере контроля за авиацией общего назначения (далее – АОН), по которым выявляется наибольшее количество нарушений.

Основными нарушениями, выявляемыми при проверках, являются:

-управление ВС, лицом, не имеющим право управления им;

-управление ВС на котором отсутствуют судовые документы, предусмотренные законодательством, не зарегистрированном в установленном порядке, в отсутствие сертификата летной годности;

Подавляющее число нарушений, в той или иной степени, связано с ошибками или преднамеренными нарушениями пилотами воздушных судов обязательных требований, что выразилось в сознательном невыполнении правил полетов, основными из которых являются:

- выполнение полетов на воздушных судах, летная годность которых не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;

- выполнение полетов пилотами с истекшим сроком действия свидетельств, либо вообще без получения соответствующего свидетельства авиаспециалиста, либо без прохождения подготовки для полетов на данном типе воздушного судна.

Невыполнение обязательных требований в сфере безопасности полетов влечет непосредственную угрозу аварий и катастроф воздушных судов.

Основными проблемными вопросами в данной сфере является отсутствие нормативных требований по программам подготовки, их периодичности и допуску членов экипажа воздушного судна к полету для авиации общего назначения. Требования к обслуживанию таких типов воздушных судов и к подготовке летного состава не должны зависеть от вида деятельности компании. Требования, предъявляемые к коммерческой авиации должны быть распространены на АОН.

**Предложения по устранению вышеуказанной проблемы:**

- информировать подразделения Следственного комитета Российской Федерации для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании за выполнение полетов на заведомо неисправных воздушных судах, а также лицами, не имеющими свидетельств пилотов, в отсутствие сертификата эксплуатанта на выполнение авиационных работ, так как в этом случае создается очевидная угроза жизни населению, а также возникновения чрезвычайных ситуаций со значительным экономическим ущербом;

- рассматривать вопрос о конфискации воздушного судна как орудия совершения или предмета правонарушения в соответствии со статей 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неоднократные нарушения воздушного законодательств;

- в рамках взаимодействия с Росавиацией информировать о выявленных случаях нарушений воздушного законодательства и принятых мерах по их устранению;

- продолжить оперативное взаимодействие между сотрудниками Ространснадзора и прокуратуры, ФСБ России, МВД России иных ведомств в части выявления субъектов, имеющих в собственности легкие и сверхлегкие воздушные суда, в части выявления мест базирования субъектов и частных владельцев АОН, не занесенных в государственный реестр гражданских воздушных судов и по выявлению нарушителей воздушного законодательства, привлекать к данной работе министерства сельского хозяйства субъектов СКФО.